

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN
PUERTO QUITO**

Resolución Legislativa

Ab. Priscila Mariuxi Ordóñez Ramírez en mi calidad de Secretaria General del Concejo Municipal de Puerto Quito, Certifico:

Que el pleno del Concejo Municipal de Puerto Quito, en Sesión Ordinaria de fecha veinticuatro de octubre de dos mil veinte y cuatro, con la presencia de los concejales señoras y señores: Sr. Lenin Edwin Barragán Brito, Sra. Erika Marisol Jaramillo Cango, Lcda. Mercedes Mireya Valencia Castillo, Sr. Wilter Rene Vélez Mieles Sra. Mercy Marisol Verdezoto Sánchez y, Sr. Víctor Antonio Mieles Paladines, Alcalde del Cantón, entre otros aspectos resolvió:

CONSIDERANDO:

La **Constitución de la República del Ecuador**, dispone:

“La Constitución de la República del Ecuador, señala: “Art. 36.- Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad.”.

La Carta Magna determina: “Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”.

La Constitución de la República, establece: “Art. 227.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.”.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina: “Art. 57.- Atribuciones del concejo municipal.- Al concejo municipal le corresponde: a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones; b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor; (...) t) Conocer y resolver los asuntos que le sean sometidos a su conocimiento por parte del alcalde o alcaldesa;”.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala:

“Art. 60.- Atribuciones del alcalde o alcaldesa.- Le corresponde al alcalde o alcaldesa: (...) e) Presentar con facultad privativa, proyectos de ordenanzas tributarias que creen, modifiquen, exoneren o supriman tributos, en el ámbito de las competencias correspondientes a su nivel de gobierno;”.

El COOTAD, establece: “Art. 322.- Decisiones legislativas.- Los consejos regionales y provinciales y los concejos metropolitanos y municipales aprobarán ordenanzas regionales, provinciales, metropolitanas y municipales, respectivamente, con el voto conforme de la mayoría de sus miembros. Los proyectos de ordenanzas, según corresponda a cada nivel de gobierno, deberán referirse a una sola materia y serán presentados con la exposición de motivos, el articulado que se proponga y la expresión clara de los artículos que se deroguen o reformen con la nueva ordenanza. Los proyectos que no reúnan estos requisitos no serán tramitados. El proyecto de ordenanza será sometido a dos debates para su aprobación, realizados en días distintos.”.

La **Ley Orgánica de Discapacidades**, señala:

“Art. 12.- Documento habilitante.- La cédula de ciudadanía que acredite la calificación y el registro correspondiente, será documento suficiente para acogerse a los beneficios de la presente Ley; así como, el único documento requerido para todo trámite en los sectores público y privado. El certificado de votación no les será exigido para ningún trámite público o privado. En el caso de las personas con deficiencia o condición discapacitante, el documento suficiente para acogerse a los beneficios que establece esta Ley en lo que les fuere aplicable, será el certificado emitido por el equipo calificador especializado.”.

La **Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores** determina:

“Art. 5.- Persona adulta mayor. Para efecto de la presente Ley, se considera persona adulta mayor aquella que ha cumplido los 65 años de edad. Para hacer efectivos sus derechos, bastará la presentación de la cédula de identidad, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad, exceptuando a la persona adulta mayor que se encuentre en situación de movilidad humana, en situación de callejización, abandono absoluto o cualquier condición de vulnerabilidad; sin perjuicio de que las personas adultas mayores que pertenezcan a comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades que pudieran tener otro medio de prueba al descrito anteriormente atendiendo a su especificidad

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

intercultural.”.

La Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece: “Art. 12.- Derechos. El Estado reconoce y garantiza a las personas adultas mayores el pleno ejercicio de los derechos establecidos en la Constitución de la República, los tratados e instrumentos internacionales y esta Ley. Su aplicación será directa de Oficio o a petición de parte por las y los servidores públicos, así como de las personas naturales, jurídicas, públicas y privadas, mixtas y comunitarias.”.

La normativa ibidem determina: “Art. 14.- De las exoneraciones. Toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas, estará exonerada del pago de impuestos fiscales y municipales. Para la aplicación de este beneficio, no se requerirá de declaraciones administrativas previa, provincial o municipal. Si la renta o patrimonio excede de las cantidades determinadas en el inciso primero, los impuestos se pagarán únicamente por la diferencia o excedente. Sobre los impuestos nacionales administrados por el Servicio de Rentas Internas sólo serán aplicables los beneficios expresamente señalados en las leyes tributarias que establecen dichos tributos.”.

El Reglamento General a la Ley Orgánica de la Ley de las Personas Adultas Mayores, establece:

“Art. 17.- Reconocimiento de derechos: Las personas naturales, jurídicas públicas y privadas y demás prestadoras de bienes y servicios, están obligadas a hacer efectivos los derechos, beneficios y exoneraciones de las personas adultas mayores, aún en el evento de que éstas no lo soliciten o exijan su reconocimiento. Se prohíbe ocultar o no reconocer sus derechos, beneficios o exoneraciones.”.

Con OFICIO NO. 1198-DNA5 GAD-2024 de fecha 02 de septiembre del 2024, la Contraloría General del Estado entrega el informe aprobado DNA5-GAD-0097-2024, en el cual se determina y recomienda:

“No se realizó de oficio la exoneración del impuesto predial a las personas adultas mayores.”

El Concejo del GADMC Puerto Quito analizó, debatió y aprobó la “ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE LAS EXONERACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS MUNICIPALES A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL CANTÓN PUERTO QUITO”, en las sesiones ordinarias de 18 de noviembre y 2 de diciembre de 2021 (...)

(...)

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

Es decir, la Municipalidad no tramitó de oficio, las exoneraciones del impuesto predial urbano y rural para personas adultas mayores, sino con actividad (formularios de ingresos) y solicitud previa de la parte interesada (contribuyentes).

(...)

Conclusión

En las dos sesiones ordinarias de Concejo Municipal, se debatió y sancionó la Ordenanza GADMCPQ-2021-032, en la cual se estableció que para acceder a la exoneración del impuesto predial urbano y rural, los contribuyentes mayores de 65 años, debían entregar una solicitud para acceder a dicho beneficio, debido a que no se asesoró en materia legal, ya que la misma debió estar acorde a lo establecido en la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, ni se propuso un proyecto de reforma a fin de que este beneficio se realice de oficio a todos los contribuyentes de este grupo prioritario, lo que ocasionó que los propietarios de predios de la tercera edad no se beneficien de la exoneración de estos tributos.

Recomendaciones

Al Alcalde

1. Dispondrá al Director Financiero la elaboración de un proyecto de reforma a la ordenanza respecto a la exoneración del impuesto predial a los adultos mayores, el cual lo remitirá para su revisión y posterior envío al Concejo Municipal para su debate, aprobación y difusión, con la finalidad de que el descuento se realice de oficio en beneficio de este grupo prioritario.

2. Dispondrá al Procurador Síndico, que previo a emitir el pronunciamiento jurídico para la aprobación de los proyectos de ordenanza, verifique que todos los articulados se apeguen a la normativa legal vigente, con la finalidad de que estos no se contrapongan a normas superiores.”.

Que, con Memorando Nro. GADMCPQ-PS-2024-0510-M, de 4 de octubre de 2024, suscrito por el Procurador Síndico Ab. Pablo Caiza, presenta el Proyecto de Ordenanza.

Que, con Informe Nro. 09-2024 la Comisión Permanente de Planificación, Presupuesto y Territorialidad, de fecha 7 de octubre de 2024, emite Informe Favorable al Proyecto de Ordenanza:

En ejercicio de las atribuciones que confiere el COOTAD, en sus Arts. 56 y 57 literal a), expide la siguiente Resolución:

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

**EL CONCEJO MUNICIPAL DE PUERTO QUITO
RESUELVE:**

APROBAR EN SEGUNDO Y DEFINITIVO DEBATE EL PROYECTO DE ORDENANZA REFORMATORIA A LA ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE LAS EXONERACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS MUNICIPALES A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL CANTÓN PUERTO QUITO; decisión tomada por unanimidad, la cual fue notificada al Sr. Víctor Antonio Mieles Paladines, Alcalde de este cantón, quien dispuso su publicación en los medios previstos para el efecto. - Puerto Quito, 24 de octubre de 2024.

Documento firmado electrónicamente

Abg. Priscila Mariuxi Ordoñez Ramirez
SECRETARIA GENERAL

Copia:

Señor Abogado
Edison Pablo Caiza Toapanta
Procurador Síndico

Señor Magíster
Fausto Patricio Luzuriaga Morales
Director de Gestión Social

Señor Doctor
Johmson Ritter Gomez Ruales
Director Administrativo

Señor Economista
Walmore Ildauo Jativa Ramirez
Director Financiero

Señor Magíster
Freddy Augusto Brotons Salvador
Director de Gestión Ambiental

Señor Licenciado
Klever Orlando Caiza Parra
Director de Turismo y Patrimonio

Señorita Ingeniera
Jenny Fernanda Nuñez Caiminagua
Directora de Obras Públicas

Señor Licenciado
Santiago Xavier Mancheno Perez

Resolución Nro. GADMCPQ-SG-2024-0148-RL

Puerto Quito, 24 de octubre de 2024

Director de Gestión de Planificación y Desarrollo Territorial

Señor
Wilson Leodan Veloz Camacho
Director de Desarrollo Comunitario